

Uchwała Nr 4200/I/65/2019
z dnia 3 kwietnia 2019 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Chybie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak
Bernadeta Dzięziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Chybie** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Chybie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespołowi Zamiejscowego w Bielsku-Białej, sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2018 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach

publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2018 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Chybie Nr XXXII/273/2017 z dnia 19 grudnia 2017 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok zamieszczono dane wynikające ze sprawozdań złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773);

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody 43.310.627,55 zł, tj. 99,3 % planu,

- wydatki 44.213.931,72 zł, tj. 95,5 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie -903.304,17 zł, wobec planowanego deficytu w wysokości -2.719.616,62 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2018 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 3.434.047,36 zł;

b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2018 roku pod względem finansowym i rzeczowym. Skład orzekający zwraca jednak uwagę, że w przedłożonym sprawozdaniu występują różnego rodzaju nieścisłości i omyłki dotyczące prezentowanych danych, a w szczególności:

- w części I. „Dane ogólne” przedstawiono nieaktualne kwoty finansowania deficytu wolnymi środkami i nadwyżką z lat ubiegłych, niezgodne z ostatnią zmianą budżetu dokonaną przez Radę Gminy uchwałą Nr III/18/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku,
- w części II. „Zmiany w planie dochodów budżetu” w przedstawionej tabeli w pozycji "dotacje otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących" wskazane kwoty "Plan początkowy" i "Plan po zmianach" obejmują również dotację na realizację inwestycji,
- w części III. „Wykonanie dochodów budżetowych” w tabeli, w której przedstawiono planowane dochody w układzie zgodnym z uchwałą budżetową w dziale 801 rozdział 80110 zamiast "Wpływów z różnych dochodów" zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S powinny być "Wpływy z różnych opłat",
- w części VII. „Realizacja Funduszu Sołeckiego” kwota wykonanych wydatków jest niezgodna ze sprawozdaniem Rb-28S, i winna wynosić 131.966,81 zł zamiast 125.548,79 zł,
- w części XI. „Stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich” zgodnie z uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy, obowiązującą na koniec 2018 roku, kwota łącznych nakładów finansowych dla przedsięwzięcia "Aktywni na granicy" powinna wynosić 52.194 zł.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2018 roku, wynosił 3.479.091,90 zł, co stanowiło 8,0 % wykonanych dochodów;

5. Na koniec 2018 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja zawarta w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2018 roku, ulega poprawie;

6. Przedłożona wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2018 rok informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Tadeusz Stawowczyk