

Załącznik
do uchwały Nr XXI/174/08
Rady Gminy Chybie
z dnia 21 października 2008 r.

**PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY CHYBIE
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI
DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO NA 2009 ROK**

W S T Ę P

Priorytetem działania Gminy Chybie jest jak najlepsze zaspokajanie zbiorowych potrzeb i oczekiwań wspólnoty, którą tworzą jej mieszkańcy.

Prowadzenie aktywnej polityki władz Gminy Chybie w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi i liderami środowisk lokalnych jest elementem lokalnego systemu polityki społecznej.

Niniejszy Program stanowi propozycję dla wszystkich organizacji wyrażających wolę współpracy w działaniach na rzecz rozwoju naszej Gminy i jej mieszkańców.

Rada Gminy Chybie przyjmuje, że zadania publiczne zaspokajające potrzeby mieszkańców Gminy będą realizowane przy współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Przez określenie zasad współpracy i ich realizację Gmina Chybie pragnie włączyć organizacje pozarządowe w system demokracji lokalnej.

Rozdział I Postanowienia ogólne

Ileokroć w Programie jest mowa o :

1. Ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.),
2. organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
3. Programie – należy przez to rozumieć „Roczny Program Współpracy Gminy Chybie z organizacjami pozarządowymi na 2009 rok”,
4. dotacji – rozumie się przez to dotacje w rozumieniu art. 106 ust. 2 pkt 1 lit. d oraz art. 176 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.),
5. konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych Gminy Chybie, ogłaszany przez Wójta Gminy Chybie na podstawie Ustawy,

6. zadaniach publicznych – należy przez to rozumieć kompetencje przypisane samorządowi gminy oraz zadanie dobrowolnie podejmowane do realizacji przez organizacje pozarządowe w ramach swojej działalności statutowej,
7. Gminie – należy przez to rozumieć Gminę Chybie.

Rozdział II Cele Programu

Cel generalny :

Skuteczne działanie na rzecz poprawy jakości życia mieszkańców poprzez rozwijanie współpracy samorządu Gminy z organizacjami działającymi na terenie Gminy.

Cele szczegółowe :

1. Podnoszenie skuteczności i efektywności działań podejmowanych w zakresie zlecenia i realizacji zadań publicznych.
2. Wspólne określenie zasad, obszarów, kierunków i form wzajemnej współpracy.

Rozdział III Kierunki podejmowanej współpracy

1. Umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za wspólnotę lokalną.
2. Stwarzanie warunków do zwiększania aktywności społecznej mieszkańców Gminy.
3. Budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez rozwój lokalnych społeczności.
4. Sprawniejsze rozwiązywanie lokalnych problemów społecznych.
5. Efektywniejsze wydatkowanie środków publicznych.
6. Poszerzenie możliwości komunikacji organów Gminy z mieszkańcami.
7. Promowanie inicjatyw cennych społecznie.
8. Realizacja zapisów Strategii Rozwoju Gminy.

Rozdział IV

Zasady współpracy

Współpraca samorządu Gminy z organizacjami opierać się będzie na następujących zasadach :

1. **zasada pomocniczości** – uznająca prawo obywateli do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych, wspierania ich działalności oraz umożliwienia realizacji tych zadań na zasadach i w formie określonej w ustawie.
2. **zasada suwerenności stron** – oznacza, że stosunki pomiędzy samorządem Gminy, a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej.
3. **zasada partnerstwa** – uznająca prawo uczestnictwa obywateli w identyfikowaniu i definiowaniu problemów, których rozwiązanie stanowi przedmiot zadań publicznych oraz wspólnego wypracowania z samorządem Gminy sposobów wykonywania zadań publicznych, a także uczestnictwa w wykonywaniu tych zadań.
4. **zasada efektywności** – polegająca na wspólnym dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych.
5. **zasada uczciwej konkurencji** – polegająca na dokonywaniu wyboru przez samorząd Gminy najkorzystniejszej oferty wyłonionej w drodze konkursu spośród organizacji ubiegających się o środki publiczne na realizację zadań publicznych.
6. **zasada jawności** – polegająca na udostępnieniu przez samorząd Gminy informacji organizacjom o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań, w których możliwa jest współpraca z organizacjami, a jednocześnie obligująca organizacje do udostępniania Gminie wszelkich informacji dotyczących struktury organizacyjnej, sytuacji finansowej, sposobu funkcjonowania.

Rozdział V

Adresaci Programu

Program skierowany jest do organizacji oraz innych podmiotów określonych w art. 3 ustawy, które prowadzą działalność na terenie Gminy lub działają na rzecz jej mieszkańców bez względu na swoją siedzibę.

Rozdział VI

Formy współpracy

1. Gmina realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami.
2. Współdziałanie Gminy z organizacjami obejmować będzie współpracę o charakterze :
 - a) poza finansowym,
 - b) finansowym.
3. Współpraca poza finansowa Gminy z organizacjami opierać się będzie na :
 - a) wzajemnej informacji o planowanych kierunkach działalności ujętych w Programie,
 - b) podejmowaniu wspólnych działań na rzecz diagnozowania problemów i potrzeb mieszkańców Gminy,
 - c) współudziale w opracowywaniu programów mających na celu podnoszenie poziomu życia mieszkańców Gminy oraz poziomu świadczonych usług,
 - d) umożliwieniu udziału przedstawicieli organizacji w pracach nad Programem,
 - e) pomocy w nawiązywaniu kontaktów zagranicznych z organizacjami o podobnym charakterze, zwłaszcza w gminie partnerskiej Cierlicko w Republice Czeskiej,
 - f) pomocy techniczno-organizacyjnej poprzez :
 - w miarę możliwości nieodpłatnym udostępnianiu lokali komunalnych do spotkań organizowanych przez organizacje, których tematyka wiąże się z Programem,
 - promocji działalności organizacji uczestniczących w realizacji Programu w dwutygodniku lokalnym „Nowa Formacja” i na stronie internetowej Urzędu Gminy w Chybiu,
 - przekazywaniu organizacjom informacji o możliwościach w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł.

4. Współpraca finansowa obejmować będzie przyznawanie organizacjom, których działalność statutowa jest zgodna z obszarem zleconego zadania środków finansowych na realizację zadań publicznych na zasadach określonych w przepisach prawa oraz w umowie.

Rozdział VII

Obszary współpracy

1. Współpraca Gminy z organizacjami dotyczy realizacji zadań własnych Gminy określonych w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), a w szczególności zadań własnych Gminy obejmujących następujące obszary :

- a. kultura fizyczna i sport,
- b. profilaktyka i rozwiązywanie problemów alkoholowych oraz narkomania,
- c. edukacja ekologiczna,
- d. wspieranie promowania walorów przyrodniczych Gminy.

2. Rada Gminy, w drodze odrębnej uchwały może rozszerzyć katalog zadań wymienionych w ust. 1 uwzględniając możliwości finansowe Gminy.

3. Dotacje na realizację zadań określonych w ust. 1 nie będą przyznawane na :

- a) dotowanie przedsięwzięć, które są dofinansowywane z budżetu Gminy lub jej funduszy celowych na podstawie przepisów szczególnych,
- b) pokrycie deficytu zrealizowanych wcześniej przedsięwzięć oraz refundację kosztów,
- c) zadania i zakupy inwestycyjne,
- d) zakupy gruntów,
- e) działalność gospodarczą organizacji,
- f) wypłatę świadczeń pieniężnych w rozumieniu ustawy o pomocy społecznej,
- g) udzielanie pomocy publicznej,
- h) działalność polityczną i wyznaniową.

Rozdział VIII Zadania Programu

Ustala się następujące zadania publiczne realizowane w ramach Programu w roku 2009 :

- **zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu :**
 - wspieranie upowszechniania kultury fizycznej i sportu poprzez :
 - a) organizację szkolenia dzieci i młodzieży w różnych dyscyplinach sportowych,
 - b) organizację sportu szkolnego, w tym współzawodnictwo szkół podstawowych i gimnazjów w ramach Gminnych Igrzysk Młodzieży Szkolnej oraz udział w Powiatowych i Wojewódzkich Igrzyskach Młodzieży Szkolnej,
- **zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii :**
 - wspieranie działań w środowiskach ludzi dotkniętych problemem uzależnienia od alkoholu i narkotyków poprzez :
 - a) organizowanie szkoleń, spotkań terapeutycznych i imprez promujących styl spędzania wolnego czasu bez substancji psychoaktywnych,
 - b) organizowanie wolnego czasu dla dzieci i młodzieży w świetlicach socjoterapeutycznych.
- **zadania z zakresu ochrony środowiska:**
 - edukacja ekologiczna,
 - wspieranie promowania walorów przyrodniczych Gminy.

Rozdział IX Zlecanie realizacji zadań publicznych

1. Zlecanie zadań publicznych organizacjom następuje na podstawie ustawy w trybie otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania.
2. Zlecanie realizacji zadania publicznego może mieć jedną z form :
 - a) powierzanie wykonania wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,
 - b) wsparcie takiego zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji.
3. Konkurs dotyczący zadań publicznych ogłasza Wójt Gminy Chybie.
4. Otwarty konkurs ofert jest ogłaszany i przeprowadzany w oparciu o przepisy ustawy i wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze.

Rozdział X Realizatorzy Programu

W realizacji Programu ze strony Gminy uczestniczą :

1. Rada Gminy i jej komisje :

- wytyczają kierunki polityki społecznej Gminy oraz określają wysokość środków przeznaczonych na dofinansowanie przedsięwzięć realizowanych przez organizacje,
- utrzymują kontakty z organizacjami realizującymi zadania w tych obszarach, które są jednocześnie obszarami działań komisji.

2. Wójt Gminy w zakresie :

- realizacji zadań wynikających z Programu poprzez ogłoszenie otwartego konkursu ofert w celu powierzenia lub wsparcia realizacji zadania publicznego i przekazania odpowiednich na ten cel środków w ramach budżetu,
- powołania składu Komisji Konkursowej oraz ustalenia regulaminu jej pracy.
Członkami Komisji Konkursowej powołanej w celu zaopiniowania złożonych wniosków nie mogą być osoby związane z organizacjami uczestniczącymi w otwartym konkursie.
- wyboru organizacji, które uzyskają dotację, przyznania wysokości dotacji,
- kontroli merytorycznej i finansowej nad realizacją zadań publicznych przy pomocy Skarbnika Gminy i kierowników referatów.

3. Realizatorami współpracy po stronie organizacji są ich organy statutowe.

Rozdział XI Postanowienia końcowe

1. Organizacje z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez samorząd Gminy. W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy Ustawy.

2. Uchwała Budżetowa określi podstawowe, priorytetowe kierunki działań w roku 2009 i wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych, jednak nie stanowi jedyne kryterium podjęcia współpracy.

Do pozostałych kryteriów należą: wiarygodność, wykazana efektywność i skuteczność w realizacji założonych celów, nowatorstwo metod działania oraz posiadany potencjał ludzki i techniczny.

3. Organizacja w okresie otrzymywania dotacji jest zobowiązana do zamieszczania w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu lub dofinansowaniu zadania przez Gminę.

Uzasadnienie

Przepis art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stanowi :

„art. 5.3. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala roczny plan współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3.

art. 3.3. Działalność pożytku publicznego może być prowadzona także przez :

- 1) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego ;
- 2) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.”

U podłoża Programu Współpracy z organizacjami pozarządowymi leży przekonanie władz Gminy o korzyściach z niego płynących, potwierdzone wieloletnim doświadczeniem w realizacji różnych form współpracy. Dla bieżącej pracy organizacji pozarządowych istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń, jak również ich współpraca z organami gminy.

Przedstawicielom organizacji pozarządowych umożliwiono udział w pracach nad Rocznym Programem Współpracy na 2009 rok.