

PROTOKÓŁ Nr 10/2015

z posiedzenia

Komisji Przestrzegania Prawa, Spraw Socjalnych i Ochrony Zdrowia

oraz

Komisji Środowiska, Rolnictwa, Gospodarki Wodnej i Leśnej

w dniu 2 września 2015 r.

lista obecności Radnych stanowi załącznik nr 1 do protokołu, lista osób biorących udział w posiedzeniu Komisji stanowi załącznik nr 2.

Porządek posiedzenia

1. Otwarcie Komisji i zatwierdzenie porządku obrad.
2. Opiniowanie materiałów na sesję.
3. Sprawy bieżące.

Przebieg obrad

1. Otwarcie Komisji i zatwierdzenie porządku obrad.

Obrady prowadził Przewodniczący Komisji Sebastian Strządała, który o godz. 17⁰⁰ przywitał Radnych oraz zaproszonych gości. Stwierdził obecnych 6 członków komisji środowiska i 4 członków komisji Prawa, nieobecny Marek Węglorz.

Zaproponowany porządek j. w. przyjęto jednogłośnie.

Protokół z poprzedniego posiedzenia przyjęto.

2. Opiniowanie materiałów na sesję.

- **Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Chybie.**

Wójt Janusz Żydek poinformował, że Nadzór Prawny Wojewody uchylił zapisy, które funkcjonowały poprzednio.

Przewodniczący Komisji Sebastian Strządała pytał, jaka jest pewność, że tej nowej uchwały Nadzór Prawny Wojewody nie uchyli.

Radca Prawny mgr Roman Szymonek odpowiedział, że nie ma żadnej pewności.

Wyjaśniał, że uchwała poprzednia przeszła przez nadzór prawny i nie dopatrzyli się nieprawidłowości. Ta uchwała funkcjonowała w obrocie prawnym. Ta sama uchwała trafiła z niewielkimi zmianami pod obrady Rady i zostało uchylone wszystko to, co funkcjonowało wcześniej. Radca Prawny powiedział: gdyby można było wprowadzić tylko uchwałę zmieniającą to byśmy byli nieświadomi tego, że jest nieprawidłowa.

Na początku czerwca wszystkie uchwały zrobione na zasadzie zmiany zostały przez Wojewodę uchylone. W tym czasie nie było już czasu, aby analizować całą uchwałę. Radca Prawny poinformował, że były podstawy, domniemanie zgodności z prawem poprzedniej uchwały, dlatego oparto się na tej starej uchwale. Stąd ten problem.

Pan Roman Szymonek powiedział, że kiedy pojawiła się informacja, iż musimy zrobić nową uchwałę na podstawie starej, miał świadomość, że to może zostać zakwestionowane, jednak jest zdziwiony zakresem zakwestionowanych nieprawidłowości. Nie może dać gwarancji, że to, co dzisiaj procedujemy, nie zostanie zakwestionowane – powiedział Radca Prawny.

Nadzór wielokrotnie powołuje się na wykładnię sądów administracyjnych. Organ w sposób ewolucyjny zmienił podejście do uchwał, które już zostały podjęte.

Radny Sebastian Strządała zwrócił uwagę, że zmiany były związane z nowelizacją ustawy. Pytał, czy nie było tak, że pewne rzeczy zostały przekopiiowane a nie przemyślane.

Radca Prawny odpowiedział, że tak nie było. Te dwie nowe rzeczy, które się znalazły w uchwale nie budziły kontrowersji. Zakwestionowane zostały zapisy nie z powodu zmiany ustawy, ale na podstawie wykładni. Istotnym element jest to, iż pojawiła się praktyka, że

w proces legislacyjny zaczęli się włączać prokuratorzy. Zdarzyło się wiele sytuacji, że prokuratorzy zaczęli te uchwały skarżyć do sądu.

Radny Leszek Jasek zwrócił uwagę, że ustawa nowelizująca weszła w życie w styczniu, wprowadziła pewne zmiany, które nie zostały uwzględnione w projekcie uchylonej uchwały. W 2012 był zapis „odpady kuchenne” to zostało przekopiuwane, mimo zmian ustawy i bardzo zaakcentowane przez nadzór. Zdaniem Radnego ten zapis był na pierwszej stronie i dlatego to zostało odrzucone.

Radca Prawny powiedział, że nie było czasu, aby to poprawić.

Przewodniczący RG Mirosław Wardas pytał, kto jest autorem projektu uchwały, bo na obecnym projekcie, który Radni otrzymali nie ma żadnej parafy.

Radca prawny wyjaśnił, że brak Jego parafy wynika z faktu, że był w tym okresie na zwolnieniu lekarskim.

Przewodniczący RG M. Wardas zwrócił uwagę, że w wyjaśnieniach otrzymanych od Wójta stanowiących uzasadnienie do uchwały, cała wina za stwierdzenie nieważności uchwał „wisi” na Radzie Gminy, która w 2012 roku podjęła tę uchwałę.

Wójt Janusz Żydek odpowiedział, że Rada również podejmuje decyzje i wprowadza zmiany.

Mirosław Wardas powiedział, że nic z tego, co radni zmienili nie zostało zakwestionowane.

Na komisjach dyskutowano nad proponowanymi zapisami dotyczącymi obowiązku opisywania kublów przez mieszkańców, podczas gdy takiego obowiązku w ogóle w ustawie nie było.

Radny Leszek Jasek przypomniał, że przy opiniowaniu poprzedniej wersji uchwały „w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych.....” wnioskował, aby w § 6 zmienić wyraz „oraz” na wyraz „lub”, to zostało przegłosowane na sesji a teraz znowu jest tak jak wcześniej. W nowych projektach uchwał nie zostało również zaznaczone to, co zostało poprawione. Dlaczego dla wygody wszystkich to nie zostało w jakiś sposób odznaczone – pytał Radny.

Przewodniczący RG zwrócił uwagę, że zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego wpłynęło do Urzędu 31 lipca, a nikt Go o tym nie poinformował. Dopiero w połowie sierpnia ta informacja dotarła do Biura Rady.

Czy ktoś z Urzędu rozmawiał z Urzędem Wojewódzkim w tej sprawie - pytał M. Wardas.

Radca Prawny odpowiedział, że były konsultacje telefoniczne.

Wójt Janusz Żydek odpowiedział, że za to jest odpowiedzialny Sekretarz.

Radny Leszek Jasek wyraził opinię, że trzeba teraz przedyskutować dokładnie projekt uchwały. Bo w decyzji uchylającej mowa jest tylko o Radzie i znowu jak coś będzie nie tak to będzie odpowiedzialność po stronie radnych.

Kierownik RRG Jerzy Hawelka omówił zmiany. Poinformował, że w treści samej uchwały nie ma zmian. Zmiany są w załączniku do uchwały.

§ 2

- **ust. 2** - zmiana nazewnictwa i zmieniona kolejność (teraz kolejność zgodna z ustawą);

- **ust. 5** - wykreślono;

- **ust. 8** - zmiana (pozostawiono zdanie pierwsze, pozostałe zapisy wykreślono).

Radny Leszek Jasek zauważył, że należy przenumerować paragraf 2, ponieważ numeracja jest nieprawidłowa.

Radny pytał, jak będzie teraz regulowana kwestia odbioru od mieszkańców odpadów budowlanych.

Radca Prawny odpowiedział, że to nie musi być w regulaminie.

Radny Sebastian Strzdała pytał, w jaki sposób teraz to mamy robić. Wyraził opinię, że to trzeba wyjaśnić.

Radca Prawny powiedział, że radni nie są przygotowani, aby dyskutować na ten temat, na temat delegacji ustawowych. Nie ma jasnych przepisów w tym zakresie.

Przewodniczący RG M. Wardas zwrócił uwagę, że dotychczas mieszkańcy za opłatę mieli możliwość oddania wszelkich odpadów, również gruzu przy remoncie.

Radny Leszek Jasek prosił o wyjaśnienie jak to teraz będzie organizacyjnie robione.

Za-ca Wójta Ewelina Dobrowolska – Radomińska powiedziała, że to można zrobić w SIW.

Kierownik RRG Jerzy Hawelka poinformował, że w uchwale w sprawie „szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych....” jest to uregulowane. Tego nadzór nie zakwestionował i to będzie podstawą, aby to wpisać w SIW. Nic się nie zmieni dla mieszkańców, mimo, że to zostanie usunięte z regulaminu.

Radca Prawny poinformował, że w rozstrzygnięciu trzeba rozdzielić materię regulaminową od materii gdzie jest określony szczegółowy zakres usług.

O godz. 18⁰⁷ posiedzenie opuścił radny Krzysztof Krzempek.

§ 3

- **ust. 1** - zakwestionowany przez nadzór, otrzymał nowe brzmienie.

- Wykreślono ustępy 2, 3, 4, 5, 6 oraz 8 i 9.

§ 4

- **ust. 1** zmiana wyrazów „mycie samochodów” na „mycie pojazdów samochodowych”;

- **ust. 2** wykreślone wyrażenia „i regulacje”;

Radca Prawny wyjaśnił, że to jest określenie przeniesione z ustawy i tak ma być, ma być „pojazdów samochodowych”.

§ 5

ust. 2. pkt 4) zmiana brzmienia, wykreślono odpady kuchenne;

ust 5 - nowe brzmienie.

Radca Prawny wyjaśnił, że zdaniem nadzoru poprzedni zapis był w tym zakresie niewystarczający.

ust. 11 - poprzedni wykreślono. Zakwestionowany, jako wykraczający poza regulacje.

Radny Mirosław Wardas zgłosił zastrzeżenia do ust. 5 punkt 3 dotyczące częstotliwości rozmieszczenia koszy ulicznych. Zdaniem Radnego odległość 500 m jest zbyt duża.

Pan Jerzy Hawelka wyjaśnił, że te kosze stanowią ogólnodostępne śmietniki, w których znajduje się wszelkie odpady komunalne.

Radny Mirosław Wardas wyraził opinię, że kosze służą utrzymaniu czystości a ich zakup można sfinansować z oszczędności za śmieci z roku ubiegłego.

Wniosek; aby odległość pomiędzy koszami nie przekraczała 200 m.

Wniosek przyjęto głosując 3 głosy „za” przy 6 głosach „wstrzymujących”.

ustęp 15 Wykreślony

§ 6 ust. 2 zmieniony. Zapis skrócono, wprowadzono częstotliwość wywozu nieczystości „1 raz na kwartał”.

Radny Sebastian Strzdała wnioskował, aby częstotliwość wywozu nieczystości ciekłych ustalić „co pół roku”.

Wniosek przyjęto głosując 9 głosów „za”.

ustęp 4 sformułowanie „odpady kuchenne” zmieniono na „odpady komunalne ulegające biodegradacji”.

ustęp 6 – wcześniejszy ustęp 6 wykreślono.

ustęp 7 (obecnie ust. 6) wprowadzono określenie „na nieruchomościach zabudowanych”.

ustęp 8 - usunięto.

Przewodniczący RG Mirosław Wardas przypomniał, że wykreślony zapis dotyczył możliwości spalania suchych gałęzi, liści itp. jednak zgodnie z wyjaśnieniami Nadzoru Prawnego Wojewody uzasadnieniem wykreślenia tego zapisu jest to, że takie możliwości wynikają wprost z ustawy.

§ 7 - bez zmian

§ 8 - skreślono ust. 6, 7, 8, 9.

Radny Leszek Jasek zauważył, że również wykreślono ust. 5, który nie był zakwestionowany. Radca Prawny poinformował, że jest wyrok sądu dotyczący tej kwestii.

§ 9 - dopisano punkt nr 2

ust. 1 punkt 3 - zmiana zapisów dotyczących usytuowania uli na nieruchomości.

Radca Prawny wyjaśnił, że ta propozycja wynika z uzasadnienia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego – przytoczył.

Radny Mirosław Wardas przypomniał, że poprzedni zapis dopuszczał odległość w granicach 3-10 m, obecne sztywne określenie odległości w niektórych sytuacjach uniemożliwi postawienie ula.

Wniosek, aby ustalić odległość ula „co najmniej 3 m”. Wniosek przyjęto – jednogłośnie 9 głosów „za”.

ustęp 2 - dodany.

§ 10 – zmieniony.

Radny Mirosław Wardas pytał, jaki wpływ ma na naszych mieszkańców zapis § 9 ust. 2. Czy tym zapisem nie zlikwidujemy niektórym rolnikom możliwości posiadania zwierząt gospodarskich. Pytał o konkretny przykład rolnika z naszej gminy.

Radca Prawny odpowiedział, że zakaz utrzymywania zwierząt musi wynikać z zapisów planu zagospodarowania przestrzennego Gminy.

Mirosław Wardas prosił o przedstawienie na następną komisję informacji czy w planie zagospodarowania są zakazy dotyczące utrzymania zwierząt gospodarskich

Projekt uchwały po zmianach opiniowano pozytywnie 9 głosów „za”.

- **Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.**

Kierownik RRG Jerzy Hawełka poinformował, że nastąpiła zmiana w § 4 punkt 6, dodano zapis „w tym odpadów komunalnych ulegających biodegradacji”.

Zmiana ta skutkuje również zmianą w załączniku do uchwały gdzie sformułowanie „odpady kuchenne” zastąpiono sformułowaniem „odpady komunalne ulegające biodegradacji”.

Radny Mirosław Wardas zwrócił uwagę, że w załączniku należy dopisać przed odpadami zielonymi „w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji”.

Radny Leszek Jasek przypomniał o zmianie w § 6 wyrażenia „oraz” na „lub”, tak jak przegłosowano na poprzedniej sesji. Przy obecnym zapisie mieszkaniec zgłaszając usterkę musi spełnić wszystko razem. A tak nie powinno być

Radny Leszek Jasek wniosek, aby w paragrafie 6 słowa „oraz” zmienić na „lub”.

Wniosek przyjęto jednogłośnie.

Radny Sebastian Strzdała powrócił do kwestii odbioru 1 raz w miesiącu odpadów zmieszanych. Wyraził opinię, że odbiór tych odpadów 2 razy w miesiącu powinien być przez cały rok a nie tylko w okresie letnim, ponieważ tego oczekują mieszkańcy.

Radny Mirosław Wardas zauważył, że jeżeli mieszkańcy tak chcą to muszą się liczyć z zwiększeniem opłaty.

Radny Sebastian Strzdała wnioskował, aby częstotliwość odbioru odpadów zmieszanych ustalić 2 razy w miesiącu przez cały rok. Wniosek przyjęto w głosowaniu 3 głosy „za”, przy 2 głosach „przeciw” i 4 głosach „wstrzymujących”.

Projekt uchwały po zmianach opiniowano pozytywnie.

Pan Przemysław Major zauważył, że § 5 ust. 2 jest nieścisłość, ponieważ nie ma odwołania do punktu 1 z § 4.

Wniosek: dokonać zmianę w § 5 ust. 2 i zastosować brzmienie: „..... rodzaje odpadów wymienione w § 4 uchwały...”. Wniosek przyjęto jednogłośnie.

- Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zniesienia formy ochrony przyrody w części dotyczącej 3 szt. dębów stanowiących pomniki przyrody.

Projekt uchwały opiniowano pozytywnie „jednogłośnie”

- Rozpatrzenie projektu uchwały zmieniającego uchwałę Nr XXXVI/202/2002 Rady Gminy Chybie z dnia 14 marca 2002r. w sprawie określenia zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub najmu na okres dłuższy niż trzy lata.

Radny Ireneusz Nowrotek zwrócił uwagę, że proponowana zmiana, powinna być dodana automatycznie również w punkcie 3.

Wójt wyraził opinię, że taka zmiana ingeruje w kompetencje Wójta.

Po analizie uznano za celowe wprowadzenie tej zmiany.

Radni zaakceptowali tą zmianę.

Projekt uchwały po zmianach opiniowano pozytywnie 9 głosów „za”.

- Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie: przystąpienia w partnerstwie ze Starostą Cieszyńskim do projektu pn. „ Aktywny powiat cieszyński - program aktywizacji społeczno-zawodowej w obszarze pomocy społecznej”.

Projekt uchwały opiniowano pozytywnie 9 głosów „za”..

- Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zawarcia porozumienia dotyczącego zorganizowania nauki religii adwentystycznej w pozaszkolnym punkcie katechetycznym.

Projekt uchwały opiniowano pozytywnie 9 głosów „za”.

- Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2015 r.

Skarbnik Aleksandra Biała omówiła proponowane zmiany w budżecie a następnie przedstawiła zmiany w ramach autopoprawki:

- Oszczędności z Funduszu Sołeckiego Zarzecza w kwocie 1300 zł przesunąć do rozdziału 60016 do dróg na wycinkę drzew.
- Sołtys Grzegorz Ochodek poinformował, że również w funduszu sołeckim w Mnichu jest planowane przeniesienie kwoty 4 000 zł na wykonanie barierek przy szkole.

Radny Mirosław Janusz przypomniał, że na etapie prac nad budżetem składał wniosek o wykonanie dokumentacji oświetlenia na ul. Kruczej. Pytał czy po przetargach nie zostało 13 000 zł, aby to wykonać.

Skarbnik zwróciła uwagę, że nie było takiego zadania w budżecie. To by musiało być całkiem nowe zadanie, jednak było powiedziane, że nie tworzymy nowych dokumentacji, bo mamy wiele wykonanych a nie zrealizowanych projektów.

Przewodniczący RG Mirosław Wardas wyraził opinię, że dobrze by było popatrzeć, jakie środki zostały po przetargach i zastanowić się, co za to można zrobić.

Wójt powiedział, że to jest dobry pomysł i to zostanie zrobione.

Radny Grzegorz Ochodek omówił kwestię zarzucenia odcinka rowu przy ul. Targowej. Poinformował, że jest to zadanie Spółki Wodnej i koszt wykonania tego wyliczono na około 15 000 – 16 000 zł. Mieszkańcy nie upierają się jednak, aby to zarzucić, wystarczy im bariera.

Projekt uchwały wraz zmianami omówionymi w autopoprawce opiniowano pozytywnie jednogłośnie.

- Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chybie na lata 2015 – 2025 r.

Projekt uchwały wraz zmianami omówionymi w autopoprawce opiniowano pozytywnie jednogłośnie.

- Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie przyznania Lauru Srebrnej Cieszyńianki;

Projekt uchwały przyjęto do wiadomości.

3. Sprawy bieżące.

- ✓ Pismo mieszkańców Domu Nauczyciela w Chybiu *załącznik nr 3*.
- ✓ Pismo Pana Jana Nikla w sprawie przyłącza kanalizacyjnego do budynku – *załącznik nr 4*. Wójt Janusz Żydek poinformował, że Pan Jan Nikiel był osobiście w Urzędzie Gminy, wątpliwości zostały wyjaśnione, wraz z 3 innymi posesjami będzie podłączony od ul. Kochanowskiego.
- ✓ Radny Marcin Puchalik pytał czy by się nie udało wykonać chodniczka w miejscu rozebranego płotu przy pawilonie Biedronka a DN.
- ✓ Radny Grzegorz Ochodek pytał gdzie jest odzyskana kostka z ul. Kopernika. Wójt odpowiedział, że kostka jest złożona.
- ✓ Radny Artur Siąkała zgłosił potrzebę wycięcie krzewów na wyjeździe z stacji benzynowej, na odcinku ul. Cieszyńskiej.
- ✓ Radny Leszek Josek poinformował, że mieszkańcy wnioskuje, aby z powrotem przywrócić otwartą tablicę informacyjną, w miejscu gdzie był przewrócony dąb.
- ✓ Przewodniczący RG Mirosław Wardas wnioskował o przygotowanie na komisję Budżetu projektu uchwały w sprawie powołania opiekuna MRG.
- ✓ Prosił również o dostarczenie do biura Rady parafowanego projektu uchwał „śmieciowych”.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący Sebastian Strzdała zakończył posiedzenie komisji o godz. 20⁰⁵.

Protokołowała
B. Kurcius

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
Przewodniczący Prawa, Spraw Socjalnych
i Ochrony Złota
RADY GMINY CHYBIE
Rafał Zieliński