

**Uchwała Nr 4200/I/103/2018**  
**z dnia 27 kwietnia 2018 roku**  
**I Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Chybie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Bernadeta Dziedziak

Krystyna Zawisłak

**u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Chybie** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego – **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

W dniu 6 kwietnia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, przedłożone przez Wójta Gminy Chybie działającego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077

z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przesłane do Izby przesyłką pocztową nadaną w dniu 4 kwietnia 2018 r., tj. w pierwszym dniu roboczym po dniach ustawowo wolnych od pracy, które przypadają na: 31 marca oraz 1 i 2 kwietnia 2018 r., a tym samym zostało przedstawione Izbie z zachowaniem ustawowego terminu. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono również informację o stanie mienia komunalnego.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2017 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Chybie Nr XXII/190/2016 z dnia 13 grudnia 2016 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok występują jednak pewne rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015) – stosowanego w oparciu o § 22 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773). Rozbieżności te dotyczą kwot dotacji wykazanych na str. 76. przedłożonego sprawozdania z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-27S - z wykonania dochodów budżetowych.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Po złożeniu korekty sprawozdań Rb-28S - z wykonania planu wydatków budżetowych samorządowej jednostki budżetowej/jednostki samorządu terytorialnego i Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, które wpłynęły do Izby dopiero w dniu 23 kwietnia 2018 r. wykonanie budżetu gminy przedstawia się następująco:

- dochody 38.063.710,31 zł, tj. 99,1 % planu,
- wydatki 40.277.563,71 zł, tj. 95,4 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie -2.213.853,40 zł, wobec planowanego deficytu budżetowego w wysokości – 3.815.331,30 zł.

Skład stwierdził jednak, że przedłożone sprawozdanie nie wyczerpuje w pełni dyspozycji art. 267 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, albowiem nie obejmuje wszystkich wymaganych w nim danych, a w szczególności odniesiono się jedynie lakonicznie i fragmentarycznie do stopnia realizacji części budżetu dotyczących dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikającymi z odrębnych ustaw, stosownie do wymogów zawartych w art. 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co utrudnia dokonanie oceny prawidłowości ich wykorzystania. Dotyczy to w głównej mierze wydatków z tytułu realizacji ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) w zakresie opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Ponadto utrudniona z powyższych względów jest również ocena wykonania dochodów i wydatków realizowanych na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.).

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2017 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 3.314.755,29 zł;

b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

d) wykaz jednostek z art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które gromadziły środki na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczały je na finansowanie wydatków.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na pewne nieścisłości występujące w części X. sprawozdania, obrazującej stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, dotyczące programów:

- świadczenie usług w zakresie odbierania, transportu i zagospodarowania stałych odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Chybie – utrzymanie czystości na terenie gminy, gdzie na str. 77. wykazano błędne kwoty planu po zmianach oraz w zakresie wykonania wydatków,

- budowa centrum sportowo – rekreacyjnego w Mnichu – stworzenie bazy sportowej i rekreacyjnej celem integracji mieszkańców, gdzie wielkość planu po zmianach, jak również kwota poniesionych wydatków (ze str. 79.) nie są zgodne z danymi wykazanymi na str. 28. sprawozdania.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2017 roku pod względem finansowym i rzeczowym. Skład zauważył jednak, że w dokumencie tym nie odniesiono się do kilku zasadniczych kwestii, jak chociażby przyczyn niższego wykonania planu dochodów i wydatków w poszczególnych głównych podziałkach klasyfikacji budżetowych oraz innych czynników mających istotny wpływ na wynik budżetu, stan zadłużenia i sytuację finansową gminy.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2017 roku wynosił 2.272.929,00 zł, co stanowiło 6,0 % wykonanych dochodów.

5. Na koniec 2017 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja zawarta w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2017 roku, ulega poprawie.

6. Przedłożona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**I Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Tadeusz Stawowczyk**  
Elektronicznie podpisany  
przez Tadeusz Stawowczyk